

บทบาทคุณ:กรรมการจริยธรรมประจำจังหวัด



ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

มาตรา 279 มาตรฐานทางจริยธรรม ของผู้ดำรงตำแหน่ง
ทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ แต่ละประเภท
ให้เป็นไปตาม ประมวลจริยธรรม ที่กำหนดขึ้น

โดยจะต้องมีกลไกและระบบในการดำเนินงานเพื่อให้การบังคับ
ใช้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดขั้นตอนการ
ลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ

การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ให้ถือว่า
เป็นการกระทำผิดทางวินัย

เจตนารมณ์ของประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

- เป็นค่านิยมหรือคุณธรรมหลักที่ยึดถือเป็นเครื่องกำหนดพฤติกรรมการทำงาน
ของข้าราชการ
- เป็นพันธะสัญญาและมาตรฐานพฤติกรรมที่ข้าราชการจะต้องปฏิบัติ
- เป็นเครื่องช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ให้มีกรอบการตัดสินใจในการปฏิบัติหน้าที่
- เป็นวัฒนธรรมการทำงานที่เจ้าหน้าที่ทุกคนต้องเข้าใจตรงกัน
- ให้การเรียนรู้แก่บุคคลในสังคมให้อยู่ร่วมกันภายใต้ข้อกำหนดของสังคมตาม
ความคาดหวังของประชาสังคม
- เตรียมข้อกำหนดเพื่อส่งเสริมสนับสนุนพฤติกรรมที่สร้างความเชื่อถือศรัทธา
ให้กับประชาชน และเตรียมข้อกำหนด บทลงโทษเพื่อจัดการกับพฤติกรรมที่
ทำลายความสัมพันธ์อันดีและความเชื่อถือศรัทธาของสังคม



ภาพลักษณ์คอร์รัปชันโลกประจำปี 2558 (CPI)

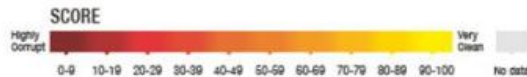
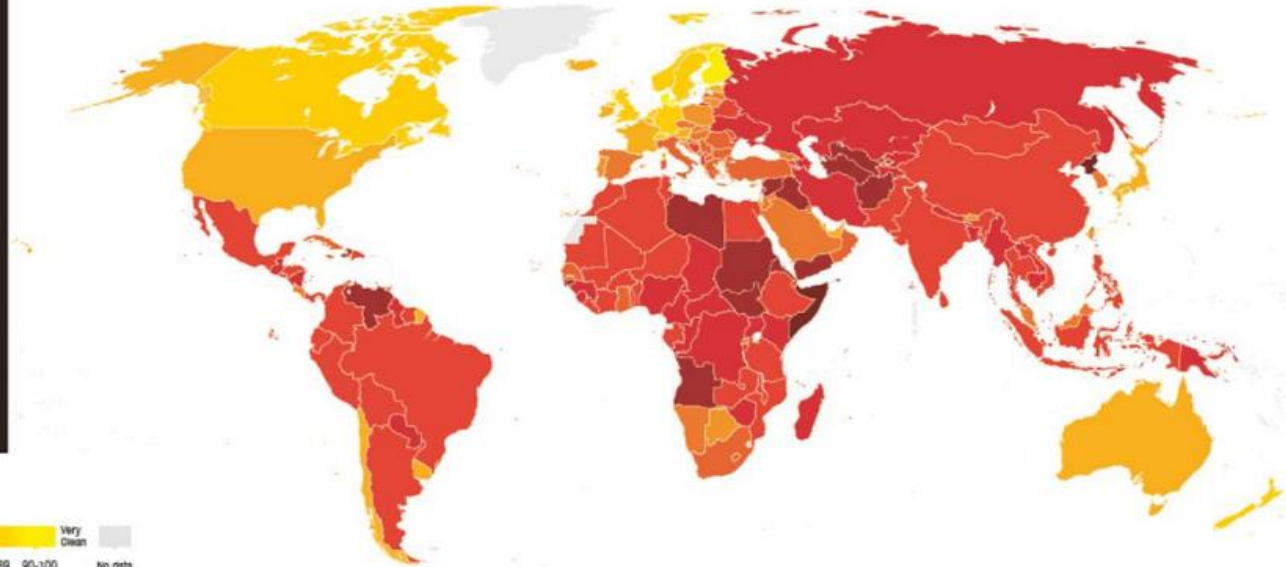
จาก องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ 27 มกราคม 2559 กรุงเบอร์ลิน :

ไทยมีคะแนนลำดับที่ 76



CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2015

The perceived levels of public sector corruption in 168 countries/territories around the world.



RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE
1	Denmark	91	21	Uruguay	74	40	Costa Rica	55	61	Italy	44	99	Djibouti	34
2	Finland	90	22	Ostar	71	41	Latvia	55	62	Lesotho	44	100	Gabon	34
3	Sweden	89	23	Chile	70	42	Estonia	70	63	Montenegro	44	101	Niger	34
4	New Zealand	88	24	France	70	43	Seychelles	66	64	Senegal	44	102	Dominican Republic	33
5	Netherlands	87	25	United Arab Emirates	70	44	Rwanda	64	65	South Africa	44	103	Ethiopia	33
6	Norway	87	26	Bhutan	66	45	Jordan	63	66	Sao Tome and Principe	42	104	Kosovo	33
7	Switzerland	86	27	Botswana	63	46	Mauritius	63	67	The FR of Macedonia	42	105	Moldova	32
8	Singapore	86	28	Portugal	63	47	Namibia	63	68	Turkey	42	106	Argentina	32
9	Canada	83	29	Poland	62	48	Georgia	62	69	Bulgaria	41	107	Belarus	32
10	Germany	81	30	Taiwan	62	49	Saudi Arabia	62	70	Albania	36	108	Côte d'Ivoire	32
10	Luxembourg	81	31	Cyprus	61	50	Bahrain	61	71	Algeria	36	109	Ecuador	32
10	United Kingdom	81	32	Israel	61	51	Croatia	61	72	Egypt	36	110	Togo	32
13	Australia	79	33	Lithuania	61	52	Hungary	61	73	El Salvador	39	111	Honduras	31
13	Iceland	79	34	Slovenia	60	53	Slovakia	61	74	Mongolia	39	112	Malawi	31
15	Belgium	77	35	Spain	68	54	Malaysia	60	75	Panama	39	113	Mauritania	31
16	Austria	76	36	Czech Republic	66	55	Kuwait	49	76	Trinidad and Tobago	39	114	Mozambique	31
16	United States	76	37	Korea (South)	66	56	Cuba	47	77	Bosnia and Herzegovina	38	115	Ukraine	27
18	Hong Kong	76	38	Malta	66	57	Ghana	47	78	Brazil	38	116	Comoros	26
18	Ireland	76	39	Cape Verde	66	58	Greece	46	79	Philippines	38	117	Nigeria	26
18	Japan	76	40			59	Romania	46	80	Burkina Faso	38	118	Tajikistan	26
						60	Oman	46	81	India	38	119	Bangladesh	26
									82					
									83					
									84					
									85					
									86					
									87					
									88					
									89					
									90					
									91					
									92					
									93					
									94					
									95					
									96					
									97					
									98					
									99					
									100					
									101					
									102					
									103					
									104					
									105					
									106					
									107					
									108					
									109					
									110					
									111					
									112					
									113					
									114					
									115					
									116					
									117					
									118					
									119					
									120					
									121					
									122					
									123					
									124					
									125					
									126					
									127					
									128					
									129					
									130					
									131					
									132					
									133					
									134					
									135					
									136					
									137					
									138					
									139					
									140					
									141					
									142					
									143					
									144					
									145					
									146					
									147					
									148					
									149					
									150					
									151					
									152					
									153					
									154					
									155					
									156					
									157					
									158					
									159					
									160					
									161					
									162					
									163					
									164					
									165					
									166					
									167					
									168					

○ สถานการณ์ภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทย ปี 2538 - 2558

โดยองค์กรความโปร่งใส (Transparency International Organization)

ปี	คะแนน CPI	ลำดับที่	ประเทศ (รวม)
2538	2.79	34	41
2539	3.33	37	54
2540	3.06	39	52
2541	3.00	61	85
2542	3.20	68	98
2543	3.20	60	90
2544	3.20	61	91
2545	3.20	64	102
2546	3.30	70	133
2547	3.60	64	146
2548	3.80	59	159

ปี	คะแนน CPI	ลำดับที่	ประเทศ (รวม)
2549	3.60	63	163
2550	3.30	84	179
2551	3.50	80	180
2552	3.40	84	180
2553	3.50	78	178
2554	3.40	80	183
2555	3.7	88	176
2556	3.5	102	177
2557	3.8	85	175
2558	3.8	76	168

ที่มา: เรียบเรียงข้อมูลโดยมูลนิธิองค์กรเพื่อความโปร่งใสในประเทศไทย

แหล่งข้อมูล <http://www.transparency.org>

ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ประจำปี พ.ศ. 2558 ของประเทศในภูมิภาคอาเซียน

อันดับในอาเซียน	อันดับโลก ปี 2558	ประเทศ	คะแนน ปี 2558	คะแนน ปี 2557
1	8	สิงคโปร์	85	84
2	54	มาเลเซีย	50	52
3	76	ไทย	38	38
4	88	อินโดนีเซีย	36	34
5	95	ฟิลิปปินส์	35	38
6	112	เวียดนาม	31	31
7	139	ลาว	26	25
8	147	พม่า	22	21
9	150	กัมพูชา	21	21

ที่มา: เรียบเรียงข้อมูลโดยมูลนิธิธรรมาภิบาลเพื่อความโปร่งใสในประเทศไทย
 ซึ่งในปีนี้มีข้อมูลของประเทศบรูไน จาก <http://www.transparency.org/>

คำปรารภ

- วัตถุประสงค์
- คำนิยามหลัก 9 ประการของสนง.ผู้ตรวจการแผ่นดิน

หมวด 1 บททั่วไป

- เวลาบังคับใช้ (90 วัน)
- นิยามศัพท์

หมวด 2

จริยธรรมข้าราชการพลเรือน

- ขยายคำนิยามหลักเพื่อให้ชรก. ยึดเป็นแนวทางประพฤติปฏิบัติ
- ฝ่าฝืนถือเป็นการผิดวินัย

ประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือน

หมวด 3

กลไกและระบบการบังคับใช้

ส่วนที่ 1 องค์กรคุ้มครองจริยธรรม	ส่วนที่ 2 ระบบการบังคับใช้
-------------------------------------	-------------------------------

บทเฉพาะกาล

- แต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมฯ และกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม ภายใน 90 วัน นับแต่วันที่ผลบังคับใช้
- เมื่อครบ 1 ปี ก.พ.ต้องประเมินการปฏิบัติ ทบทวน ปรับปรุง หรือแก้ไข หรือรับฟังความคิดเห็น ภายใน 180 วัน

ก.พ.

ส่วนราชการ

ควบคุมกำกับให้มีการปฏิบัติตามอย่างทั่วถึงและจริงจัง

กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม

แต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการ

- การตีความ
- การดำเนินการกรณีการฝ่าฝืนจริยธรรม

การประพฤติปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการ

1 ยึดมั่นและยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง

2 มีจิตสำนึกที่ดีในการปฏิบัติราชการ

3 แยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่

4 - ไม่แสวงหาประโยชน์จากหน้าที่
- ไม่กระทำการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและส่วนรวม

5 ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย

6 ให้บริการที่ดี ไม่เลือกปฏิบัติและเป็นกลางทางการเมือง

7 ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ

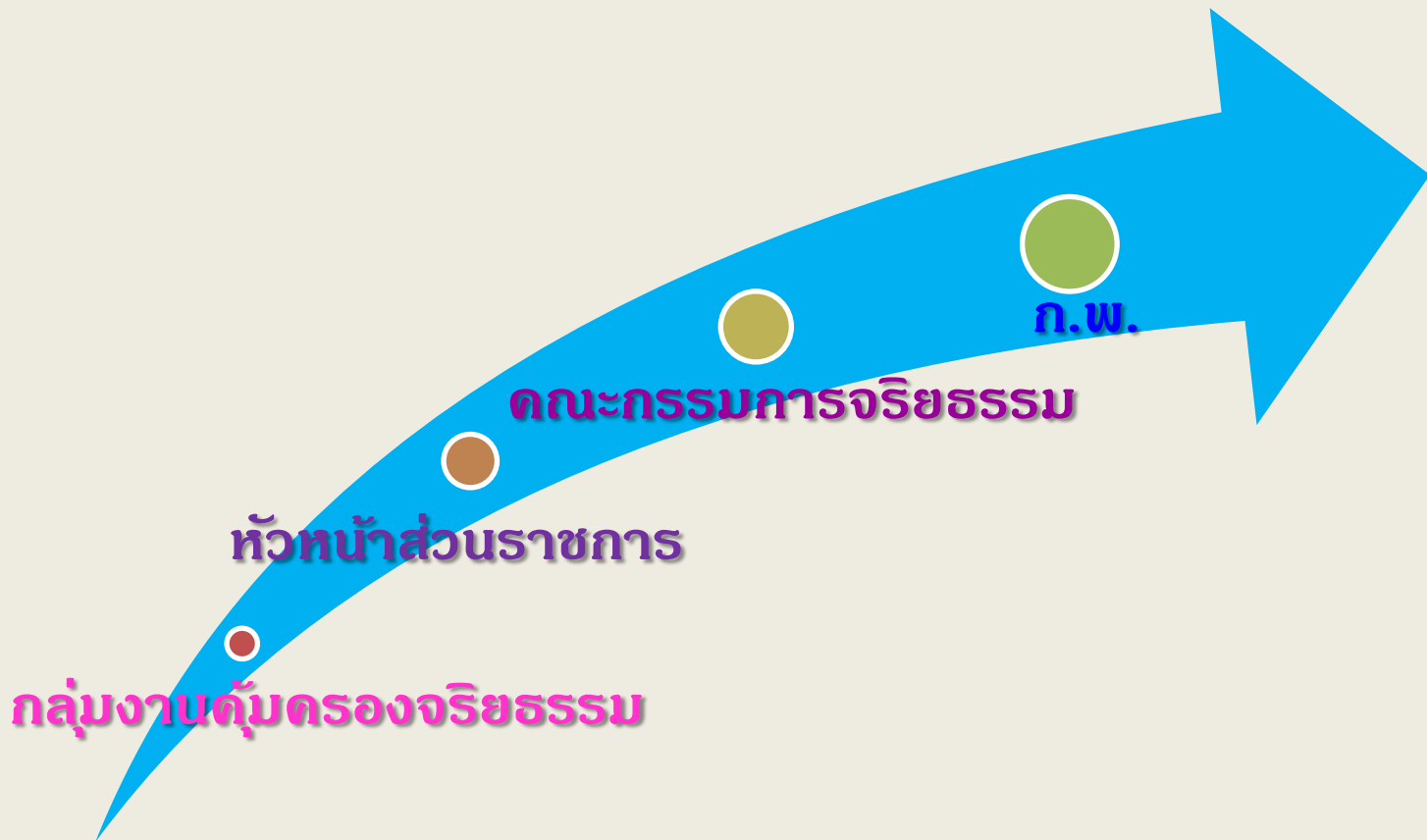
8 มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

9 ยึดมั่นในการปกครองแบบประชาธิปไตย

10 เป็นแบบอย่างที่ดีรักษาชื่อเสียงภาพลักษณ์ของราชการ



องค์กรคุ้มครองจริยธรรม



องค์ประกอบคณะกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการ (กรมและจังหวัด)

ประธาน
14 (1)

- ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกที่มีความซื่อสัตย์เป็นที่ประจักษ์
- หัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้เลือก

กรรมการ 14 (2)

ข้าราชการประเภทบริหารหรืออำนวยการเลือกกันเอง 2 คน

กรรมการ 14 (3)

เลือกจากข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้างประจำ 2 คน

กรรมการ
14(4)

- ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก 2 คน
- หัวหน้าส่วนราชการ และรองหัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้เสนอ

หัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม : เป็นเลขานุการฯ

คุณสมบัติ

- ไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย
- มีเกียรติเป็นที่ยอมรับ

อำนาจหน้าที่ขององค์กรตุ่มตรวจจริยธรรม

ก.พ. คกจ

หนส. กคจ.

การติดตาม สอดส่อง ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติ
ตามประมวลจริยธรรม

การเสนอแนะเพื่อปรับปรุงแก้ไข

การประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม

ก.พ. คกจ

หนส.

การประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม

การคุ้มครองและประกันความเป็นอิสระ

ก.พ. คกจ

การตีความและพิจารณาวินิจฉัยปัญหา หรือ
เรื่องที่เกี่ยวข้องกับประมวลจริยธรรม

รายงานการประเมินและติดตามผลการปฏิบัติตาม มาตรฐานทางจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

- สำรองสถานภาพจริยธรรมข้าราชการ ปี 2558
- สำรองความคิดเห็นของประชาชน ปี 2557



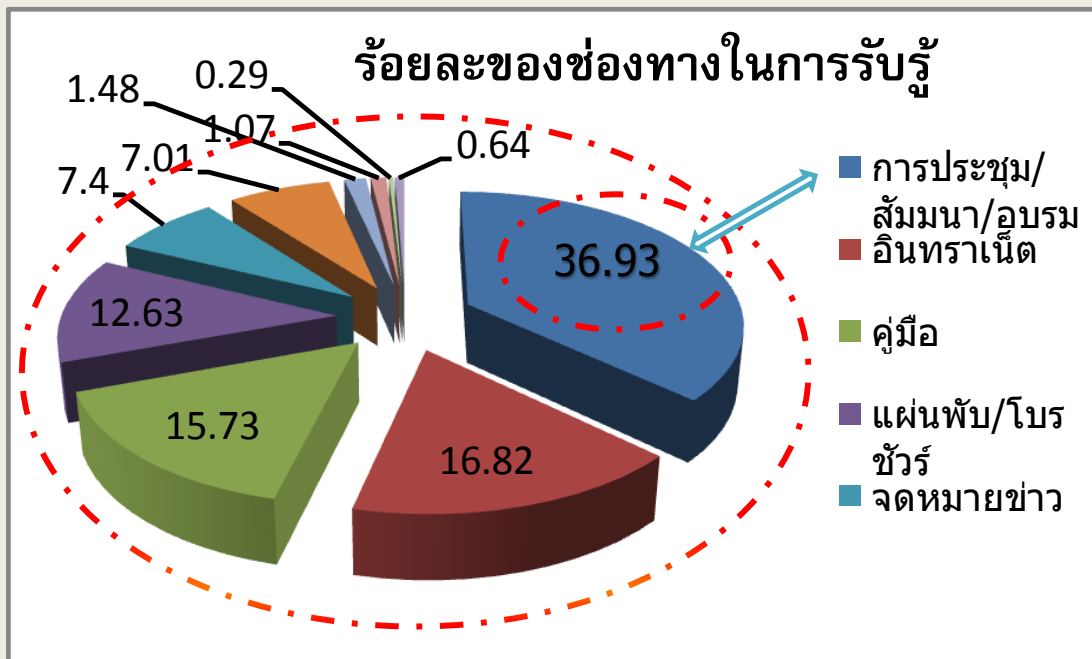
การประเมินและติดตามผลการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม

- **ส่วนที่ 1 ผลการประเมินสถานภาพทางจริยธรรมข้าราชการ**
 - **สำรวจข้าราชการพลเรือนที่ปฏิบัติงานในกรมและจังหวัด**
จำนวน 137 กรม 76 จังหวัด
 - จำนวน 2,890 ตัวอย่าง เลือกกลุ่มตัวอย่างกระจายตามประเภท และระดับตำแหน่ง

การรับรู้ของข้าราชการเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรม

• ไม่ทราบ 11.94%

• ทราบ 88.06%



3 อันดับแรกที่ ชรก.ให้ความสำคัญ
ต่อการปฏิบัติหน้าที่

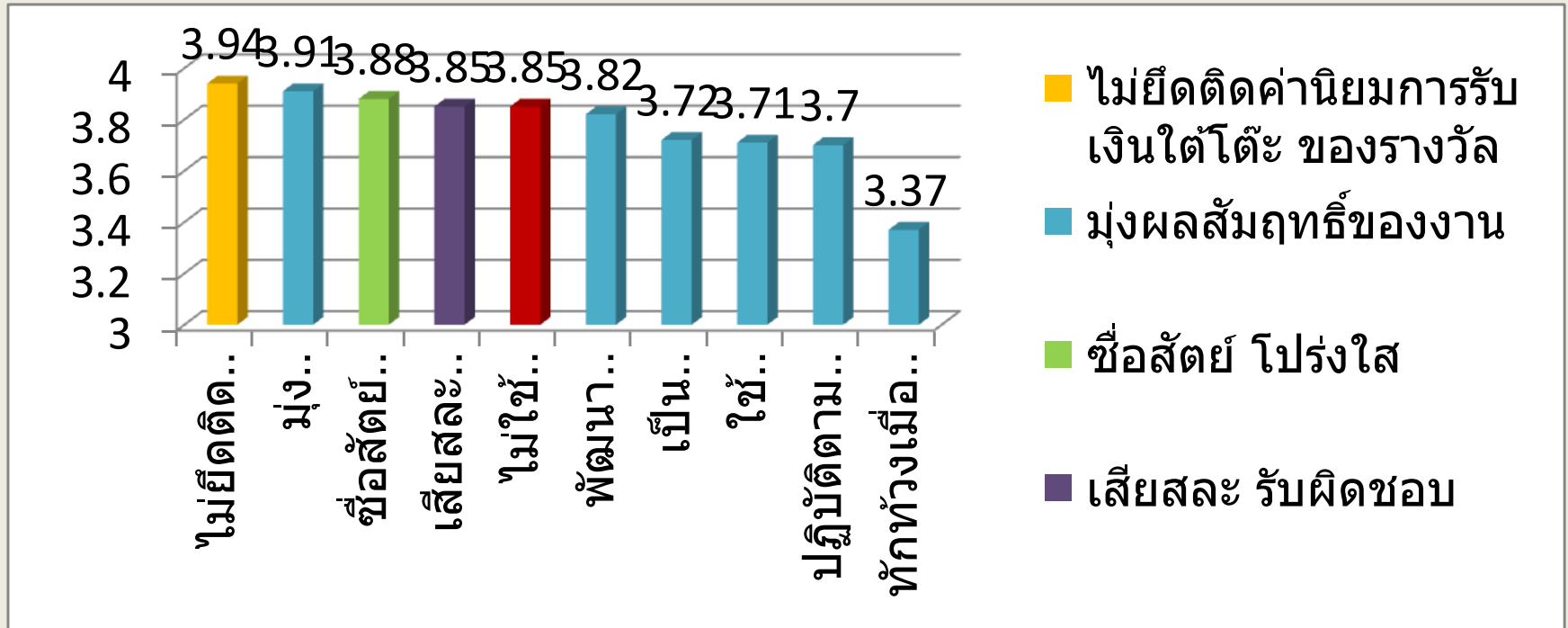


อันดับ 1. ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดี มีความรับผิดชอบ และเสียสละ

อันดับ 2. ข้าราชการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

อันดับ 3. ข้าราชการต้องใช้ดุลพินิจและตัดสินใจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรู้ ความสามารถ
ตรงไปตรงมา และไม่เลือกปฏิบัติ

ค่าเฉลี่ยความพึงพอใจต่อการปฏิบัติงานของข้าราชการ



ค่าเฉลี่ยภาพรวม 3.78



ระดับมาก

ข้อเสนอแนะเพื่อการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม

1	ควรส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจ และปลูกจิตสำนึก	19.87%
2	ควรสอดแทรกคุณธรรม จริยธรรม ในการอบรมสัมมนา	13.25%
3	ประชาสัมพันธ์ให้ ชรก.และผู้บริหารตระหนักถึงจริยธรรม	11.36%
4	ผู้บริหารต้องเป็นต้นแบบที่ดีแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา	9.15%
5	เชิดชูเกียรติ สร้างขวัญกำลังใจแก่ชรก.ที่ประพฤติดี	5.84%

ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

- ลงโทษอย่างจริงจัง 5.52%
- จัดกิจกรรมและเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างหน่วยงานอื่น 4.57%
- ให้ประชาชนผู้ใช้บริการเป็นผู้ประเมินจริยธรรมชรก. 4.57%
- แก้ไขปัญหาาระบบอุปถัมภ์ 2.21%
- กำหนดให้มีมาตรฐานการคัดเลือกบุคคลตามความสามารถ 2.21%

การประเมินและติดตามผลการปฏิบัติตามมาตรฐาน ทางจริยธรรม

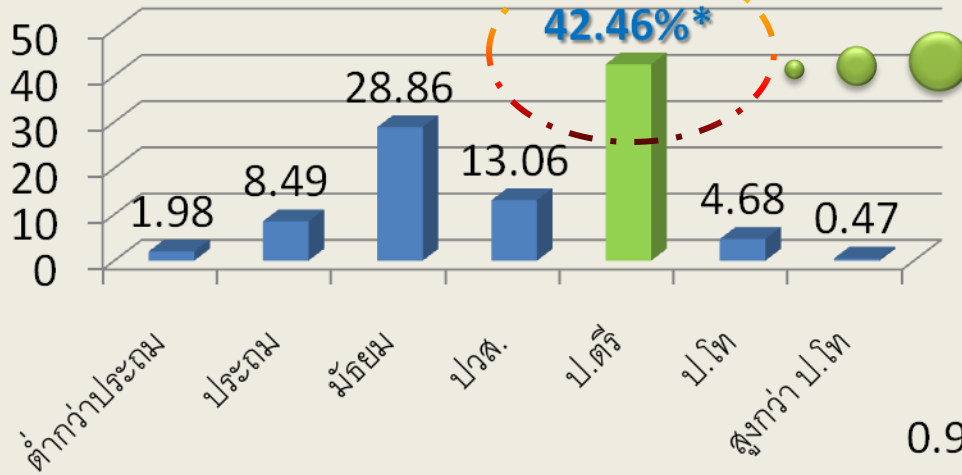
- **ส่วนที่ 2 ผลการสำรวจทัศนคติของประชาชน**

- จำนวน 2,779 ตัวอย่าง

- แบ่งเป็น 5 พื้นที่ กรุงเทพมหานครและปริมณฑล/ภาคกลาง (รวมภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคตะวันตก)/ภาคเหนือ/ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ/ภาคใต้

ผลการสำรวจทัศนคติของประชาชน

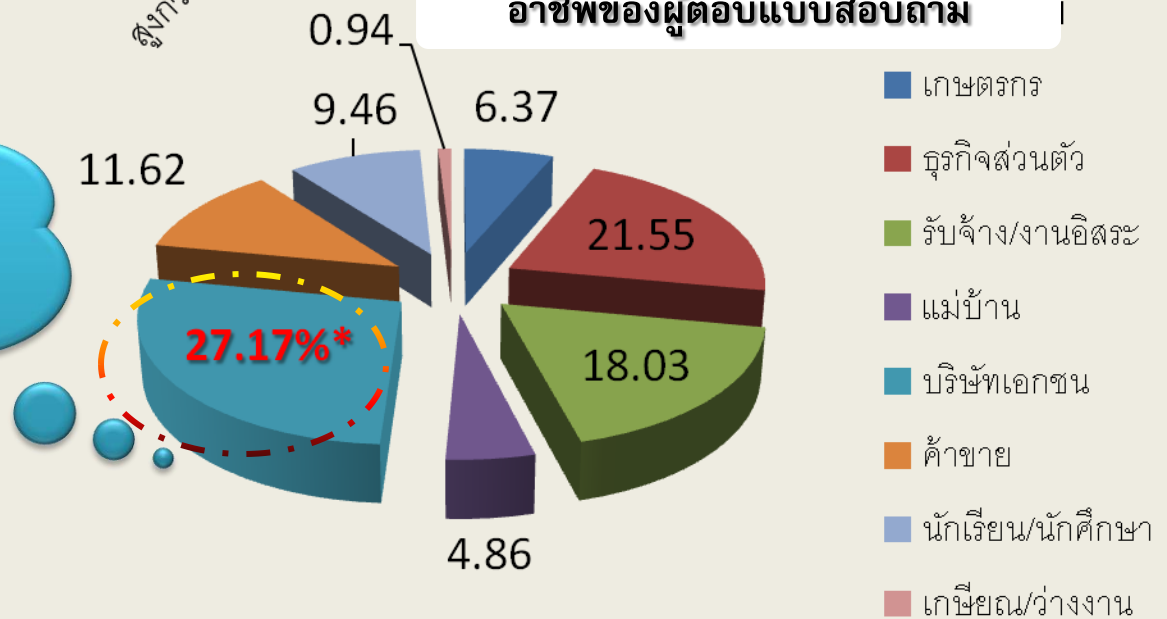
คุณวุฒิการศึกษาผู้ตอบแบบสอบถาม



การศึกษาส่วนใหญ่
ป.ตรี รองลงมาระดับ
มัธยมศึกษา

ส่วนใหญ่เป็นพนักงาน
เอกชน รองลงมาเป็น
ธุรกิจส่วนตัวและรับจ้าง

อาชีพของผู้ตอบแบบสอบถาม



- เกษตรกร
- ธุรกิจส่วนตัว
- รับจ้าง/งานอิสระ
- แม่บ้าน
- บริษัทเอกชน
- ค้าขาย
- นักเรียน/นักศึกษา
- เกษียณ/ว่างงาน

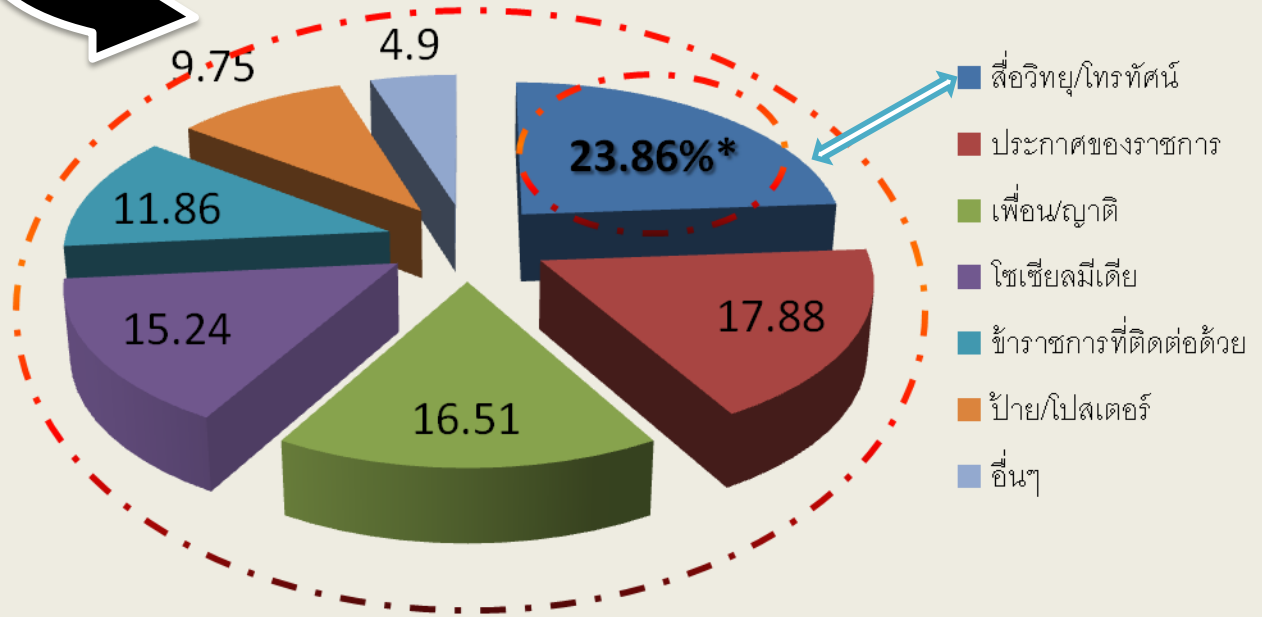
การรับรู้ของประชาชนที่มีต่อประมวลจริยธรรม



• ไม่รู้ 58.40%

• รู้ 41.60%

ร้อยละของช่องทางในการรับรู้



3 อันดับแรกที่ประชาชนรับรู้เกี่ยวกับประมวลจริยธรรม



อันดับ 1. ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดี มีความรับผิดชอบ เสียสละ

อันดับ 2. ข้าราชการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส ตรวจสอบได้

อันดับ 3. ข้าราชการต้องยึดมั่นและปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม

พฤติกรรมที่ประชาชนพบด้วยตนเองและเคยได้ยินมาตรงกัน ในการปฏิบัติหน้าที่



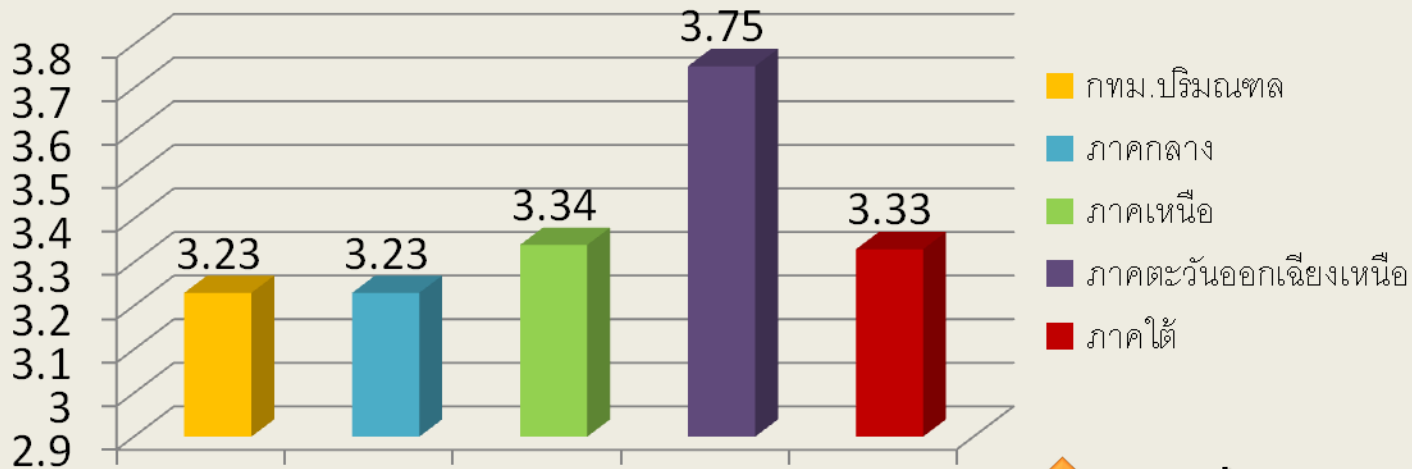
ทางบวก

1. ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว กระตือรือร้น
2. บริการด้วยความยุติธรรม โปร่งใส
3. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ ประชาชนอย่างถูกต้อง ครบถ้วน

ทางลบ

1. แสวงหาผลประโยชน์ รับสินบน เงินใต้โต๊ะ
2. อำนวยความสะดวกเป็นพิเศษแก่บุคคลที่รู้จัก
3. ทำงานล่าช้า ไม่กระตือรือร้น

ค่าเฉลี่ยความพึงพอใจของประชาชนต่อข้าราชการพลเรือน



ค่าเฉลี่ยภาพรวม 3.37

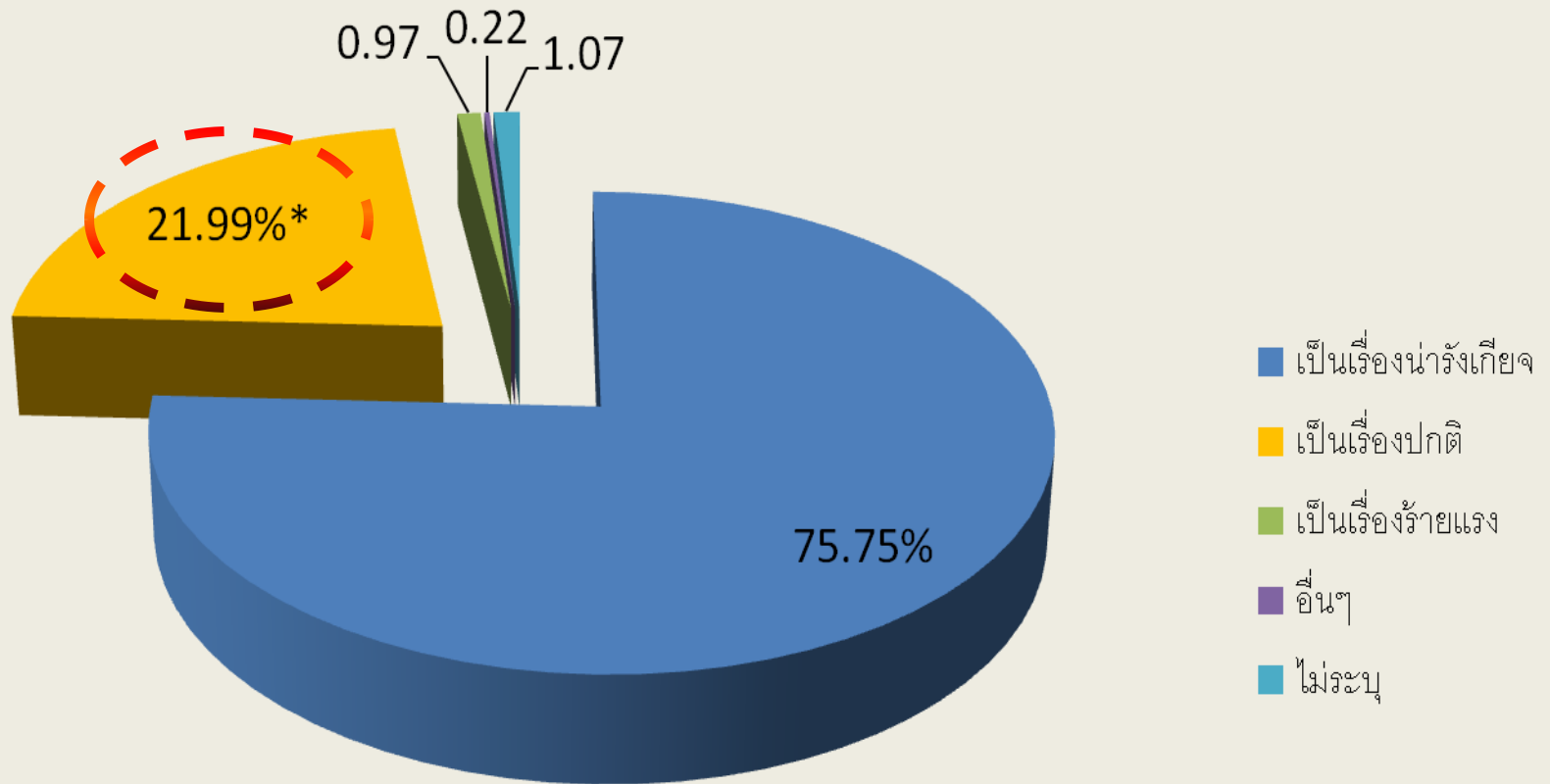
ระดับปานกลาง



- ที่ว่าการอำเภอ 62.96 %
- โรงพยาบาล 53.49 %
- สำนักงานประกันสังคม 75.85 %
- สำนักงานขนส่ง 59.45 %
- สำนักงานที่ดิน 47.30 %

- ที่ว่าการอำเภอ 37.04 %
- โรงพยาบาล 46.51 %
- สำนักงานประกันสังคม 24.15 %
- สำนักงานขนส่ง 40.55 %
- สำนักงานที่ดิน 52.70 %

ทัศนคติของประชาชนต่อพฤติกรรมข้าราชการที่ทุจริต



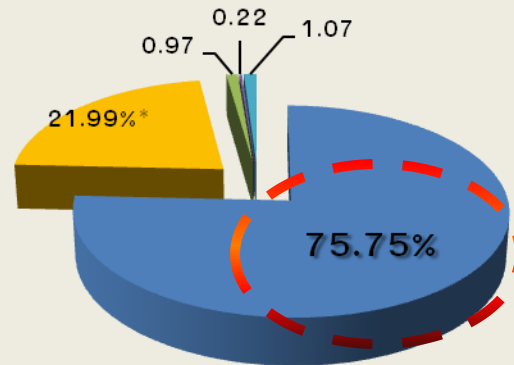
ประชาชน **21.99%** เห็นเป็นเรื่องปกติ

ประชาชน **75.75%** เห็นเป็นเรื่องร้ายแรง ไม่สมควรกระทำ

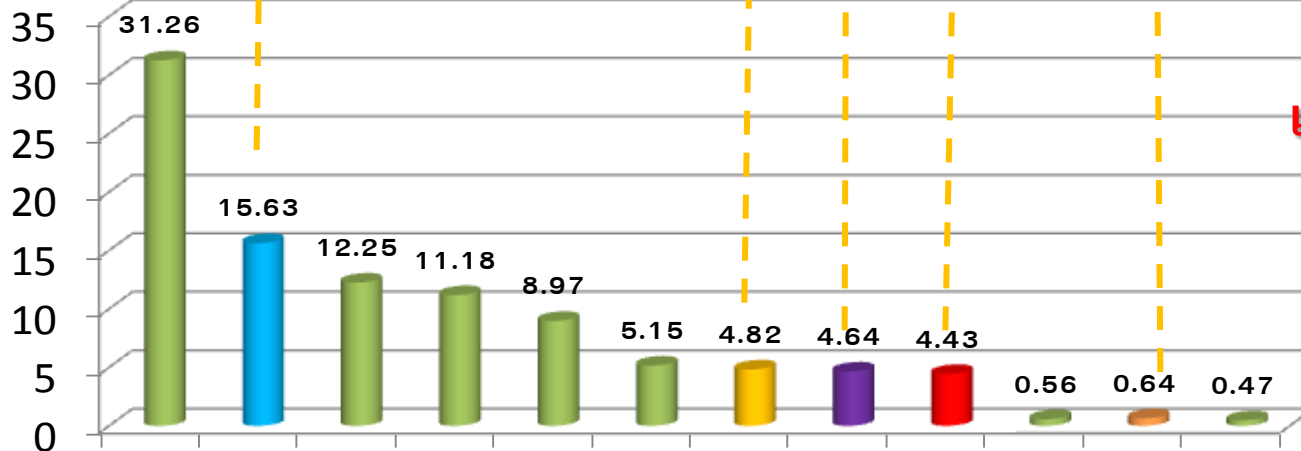
เมื่อพบเห็นข้าราชการ

ทุจริตหรือส่อไปในทางทุจริตประชาชนจะอย่างไร

มีการแจ้งหน่วยงาน
ราชการเพียง 30.16 %



75.75% เห็นเป็น
เรื่องน่ารังเกียจ
แต่มีเพียง 30.16%
ที่มีการดำเนินการ
แจ้งหน่วยงาน
ราชการ



บอกต่อ/เล่าให้ฟัง
แจ้งเจ้าหน้าที่
ส่งข้อความผ่านโซเชียล
ไม่รู้จะแจ้งหน่วยงานใด
แจ้งสื่อมวลชน
วางเฉย
แจ้งตำรวจ
แจ้งศูนย์ดำรงธรรม
แจ้งผู้ตรวจการแผ่นดิน
ไม่แจ้ง
แจ้งผู้บริหารหน่วยงาน
ไม่ระบุ

ปัจจัยทั่วไปที่มีผลต่อความพึงพอใจของประชาชน

เพศ/อายุ/
อาชีพ

ไม่ส่งผลต่อระดับความพึงพอใจต่อพฤติกรรม
ข้าราชการ

การศึกษา/
รายได้

ส่งผลต่อระดับความพึงพอใจต่อพฤติกรรมข้าราชการ
ในทางตรงกันข้าม



แนวทางการส่งเสริมจริยธรรมที่ประชาชนเห็นว่าน่าจะได้ผลดี

1	ดำเนินการคดีและลงโทษอย่างเคร่งครัด	19.08%
2	ควรใช้พฤติกรรมทางจริยธรรมในบรรจุ/แต่งตั้ง/โยกย้าย	16.81%
3	ส่งเสริมให้ปฏิบัติตามระเบียบวินัยอย่างเคร่งครัด	14.66%
4	ส่งเสริมให้ประชาชนตรวจสอบและแจ้งการกระทำผิด	14.31%
5	ปลูกฝังค่านิยมการเป็นข้าราชการที่ดี	13.14%

ประเด็น
ที่ควรปรับปรุง

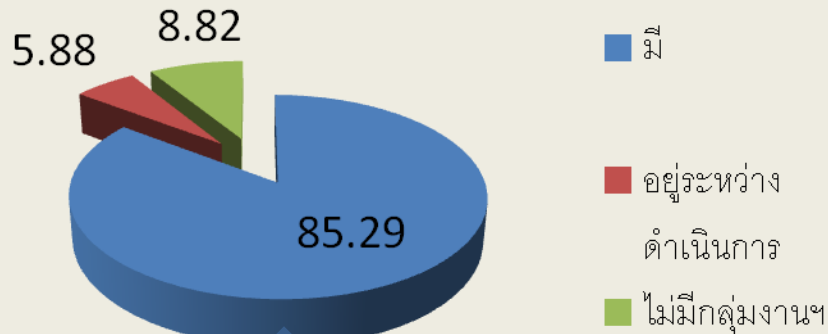
• ลงโทษอย่างจริงจัง	21.76%
• ตอบสนองข้อร้องเรียนและแจ้งผลให้ทราบ	18.19%
• เผยแพร่ประมวลให้ทราบอย่างทั่วถึง	17.57%
• เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม	16.61%
• ปรับปรุงพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม	14.51%

การประเมินและติดตามผลการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม

- ส่วนที่ 3 ผลการประเมินการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม
 - ติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมข้าราชการพลเรือนขององค์กรคุ้มครองจริยธรรมประจำส่วนราชการ (หัวหน้าส่วนราชการ คณะกรรมการจริยธรรม และกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม)

ผลสำรวจการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของส่วนราชการ ปี 2557

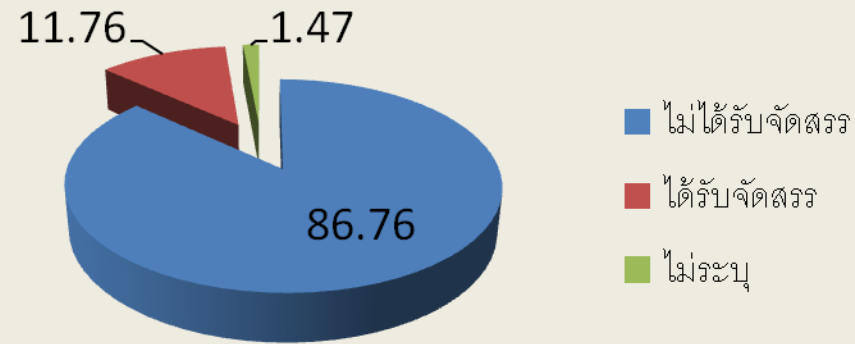
การจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม



ส่วนใหญ่เป็นขรก.ผู้ปฏิบัติงานจริง
จังหวัดละ 1-2 คน

***** ร้อยละ 8.82** ที่ไม่มีการจัดตั้งกลุ่มงานฯ โดยตรง แต่มีการดำเนินงานร่วมกับกลุ่มงานอื่น ๆ เช่น อยู่ในศปท. กลุ่มงานกฎหมาย และอยู่ในกลุ่มงานตามโครงสร้างของส่วนราชการ

งบประมาณ



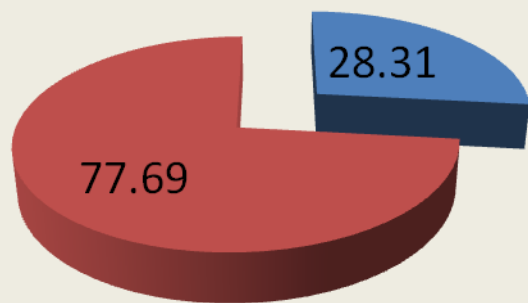
ไม่ได้รับการจัดสรร 86.76%
 ได้รับการจัดสรร 11.76%
 งบประมาณเฉลี่ยทุกसरก. 348,952.29 บาท

******* เหตุผลที่ไม่ได้รับงบประมาณ อาทิ งบในการพัฒนาบริหารจังหวัดไม่เพียงพอ หรือไม่ทราบว่าจะนำงบประมาณจากแหล่งใดมาสนับสนุน เป็นต้น

ผลสำรวจการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของส่วนราชการ ปี 2557

การจัดประชุมคณะกรรมการจริยธรรม

ร้อยละของส่วนราชการที่มีการจัดประชุม



มี
ไม่มี

การประชุม คณะกรรมการจริยธรรม

มี 15 จังหวัดที่**จัด**ประชุมแล้ว

มี 53 จังหวัดที่**ยังไม่**จัดประชุม

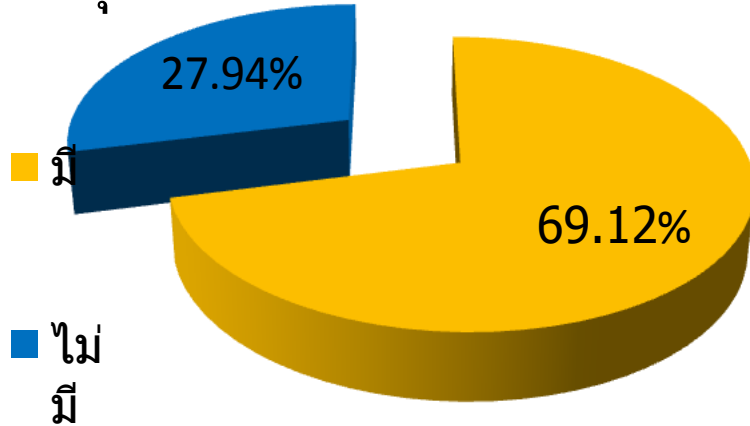
(จังหวัดที่มีการตั้งคณะกรรมการจริยธรรมในวาระที่ 3 แล้ว มีจำนวน 37 จังหวัด)

ประเด็นการประชุม

- | | |
|--|--------------|
| • แต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรม/ผู้รับผิดชอบ | ร้อยละ 27.54 |
| • กำหนดบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบภายในจังหวัด | ร้อยละ 14.49 |
| • พิจารณา/ให้ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการส่งเสริมจริยธรรม | ร้อยละ 11.59 |
| • พิจารณาเห็นชอบดำเนินโครงการ/กิจกรรมการส่งเสริมจริยธรรม | ร้อยละ 10.14 |

การกำหนดยุทธศาสตร์ เพื่อการขับเคลื่อนประมวลจริยธรรม

ร้อยละของส่วนราชการที่มีการกำหนด
ยุทธศาสตร์ขับเคลื่อนประมวลจริยธรรม



*** เหตุผลที่ไม่มีการจัดประชุม
เพราะอยู่ระหว่างการแต่งตั้ง
คณะกรรมการจริยธรรมคณะใหม่
หรือมีแผนการปราบปรามการ
ทุจริตและพัฒนาบุคลากรประจำปี
โดยสอดแทรกเรื่องคุณธรรม
จริยธรรมไว้แล้ว

ลักษณะของยุทธศาสตร์ที่มีการกำหนดส่วนใหญ่

- กำหนดเป็นส่วนหนึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ภาครัฐ

กิจกรรมที่ดำเนินการในปี พ.ศ. 2557

กลไก	กิจกรรมดำเนินการ มากที่สุด	กิจกรรมดำเนินการ น้อยที่สุด
คกจ.	<ul style="list-style-type: none"> ให้คำแนะนำในการปลูกฝังข้าราชการให้ประพฤติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของส่วนราชการให้เป็นไปตามมาตรฐานทางจริยธรรม 	<ul style="list-style-type: none"> ตรวจสอบเรื่องร้องเรียน พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด ทบทวนข้อบังคับใช้ เพื่อเสนอแนะการปรับปรุงประมวลจริยธรรม
กลุ่มงาน คุ้มครองฯ	<ul style="list-style-type: none"> รณรงค์ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมด้วยช่องทางต่าง ๆ วางแผนทางส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม 	<ul style="list-style-type: none"> พิจารณาเรื่องร้องเรียนอย่างจริงจัง รวดเร็ว รายงานผลการดำเนินการ และนำผลมาพัฒนาปรับปรุง
หัวหน้า สรก.	<ul style="list-style-type: none"> มีช่องทางร้องเรียนให้ประชาชนและชรก.เข้าถึงได้ง่าย มีนโยบายกำชับให้ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง กำชับให้ผู้บังคับบัญชาสอดส่อง ดูแลให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม 	<ul style="list-style-type: none"> จัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมข้าราชการ คุ้มครองและประกันความเป็นอิสระ เทียงธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ของกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม เร่งรัด ติดตามการดำเนินการกรณีการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมและการกระทำผิดวินัย
สรก.	<ul style="list-style-type: none"> ให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายหรือแนวทางปฏิบัติที่เสี่ยงต่อการกระทำผิด เช่น จัดซื้อจัดจ้าง จัดกิจกรรม/ฝึกอบรมที่เกี่ยวกับการส่งเสริมจริยธรรม ให้การยกย่องชรก.ที่เป็นตัวอย่างที่ดี 	<ul style="list-style-type: none"> พัฒนากฎ ระเบียบ กระบวนการปฏิบัติงาน เพื่อลดการใช้ดุลพินิจ จัดให้ชรก.ลงลายมือชื่อรับทราบประมวลจริยธรรม ติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม

- ไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการ
- การจงใจฝ่าฝืนกฎข้อบังคับ ระเบียบ
- ใช้เวลาหรือทรัพย์สินราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว
- ทุจริตจัดซื้อจัดจ้าง
- ไม่เป็นธรรมในการให้บริการ

ข้อร้องเรียน
ที่พบบ่อยในจังหวัด

79.41 % **ไม่มี** เรื่องร้องเรียนการฝ่าฝืนจรรยาบรรณหรือวินัย
17.65% มีเรื่องร้องเรียน และส่วนใหญ่เป็นการยุติเรื่อง หรือลงโทษวินัยไม่ร้ายแรง

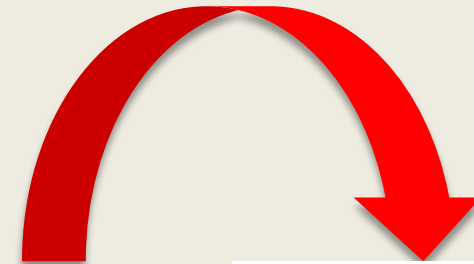
ช่องทางรับเรื่องร้องเรียน

1. จดหมาย
2. กล่องรับเรื่องร้องเรียน
3. สายด่วนของหน่วยงาน



หลักทการวิเคราะห์ประเด็นปัญหาทางจริยธรรมข้าราชการ

ปัจจัยภายใน
(คุณลักษณะของบุคคล)
ทัศนคติ/การรับรู้/การปฏิบัติ



ปัจจัยภายนอก
(สภาพแวดล้อม)

บรรยากาศการทำงาน
กฎระเบียบ
การควบคุมตรวจสอบ
การเสริมสร้าง
ขวัญกำลังใจ

**คุณลักษณะ
ของผู้นำ**

การใช้อำนาจ
การใช้ดุลยพินิจ
การเป็นตัวอย่าง



**พฤติกรรมเชิงจริยธรรม
ของเจ้าหน้าที่**

ความคาดหวัง

ภายใน

ภายนอก

ผู้บริหาร

ได้รับบริการ

กคจ.

หน่วยงาน

- รวดเร็ว
- เป็นธรรม
- โปร่งใส
- ไม่เลือกปฏิบัติ
- ตอบสนองและแก้ปัญหาได้อย่างถูกต้อง
- สุขภาพ
- เต็มใจ

- มีการตรวจสอบการปฏิบัติงานอย่างตรงไปตรงมา
- ส่งเสริมจริยธรรมเป็นรูปธรรม

- ช่วยให้ จนท.มีจิตสำนึกด้านจริยธรรม
- ปฏิบัติงานอย่างมืออาชีพ มีความรู้ สามารถเป็นที่ปรึกษา ด้านจริยธรรมได้
- ได้รับความรู้และกิจกรรมในการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม
- เป็นแกนนำในการขับเคลื่อนคุณธรรมจริยธรรม

- ส่งเสริมจริยธรรมอย่างเป็นรูปธรรม
- ไม่มีการรับผลประโยชน์ทับซ้อน
- ไม่มีปัญหาด้านจริยธรรม : ยุติธรรม เท่าเทียม ลดปัญหาระบบอุปถัมภ์และสร้างภาพลักษณ์ที่ดี



กลุ่มที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาจริยธรรม

จากการผลวิจัยทางพฤตินิยมศาสตร์

ผู้บังคับบัญชาระดับต้นและระดับกลาง

ข้าราชการบรรจุใหม่

ข้าราชการที่ปฏิบัติงานมานาน
ขาดความก้าวหน้า

ข้าราชการที่ทำงานไม่ตรงกับความรู้
ความสามารถ

ข้าราชการที่มีรายได้ไม่เพียงพอต่อ
การดำรงชีพ

ต้องตัดสินใจและ
แก้ปัญหาทาง
จริยธรรมได้และ
เป็นแบบอย่างที่ดี

สามารถ
เสริมสร้างและ
ป้องกันการ
กระทำผิดได้ง่าย

มักมีพฤติกรรม
แปลกแยกหรือ
ต่อต้าน





ประเด็นปัญหา

- 1) การจัดซื้อจัดจ้าง - ลีออสเปค
- 2) การเรียกรับผลประโยชน์ - สินบน
- 3) นำของหลวงไปใช้ส่วนตัว
- 4) การให้บริการ - ไม่เป็นธรรม
- 5) ผบ.ใช้อำนาจไม่เป็นธรรม
- 6) การเบียดบังเวลาราชการ
- 7) นโยบายที่ไม่เป็นประโยชน์ต่อประเทศ
- 8) การมีอคติในการใช้ดุลยพินิจ

ข้อเสนอแนะ

ส่วนราชการ

- 1) สรก. ประเมินสถานการณ์ด้านจริยธรรม
- 2) Early warning
- 3) ผลักดันให้ผู้บริหารเห็นความสำคัญ/เข้าใจ
- 4) พิจารณาแนวทางส่งเสริมจริยธรรมว่า สอดคล้องกับสภาพปัญหาปัจจุบันหรือไม่

การจัดลำดับความสำคัญของปัญหา

1) สรก.ประเมินสถานการณ์ด้านจริยธรรม ว่ามีอะไรบ้าง

2) ตารางประเมินจัดลำดับความสำคัญของปัญหา

ประเด็นปัญหา ทางจริยธรรม	ความรุนแรง						ความถี่						ความเป็นไปได้						รวม
	1	2	3	4	5	รวม	1	2	3	4	5	รวม	1	2	3	4	5	รวม	
ประเด็นปัญหา A																			
....																			
....																			



แนวทางการส่งเสริมจริยธรรม

1

- การเสริมสร้างและพัฒนาทัศนคติ จิตสำนึกและพฤติกรรมของตัวบุคคล

2

- สนับสนุนปัจจัยแวดล้อมภายนอก บรรยากาศการทำงาน กฎระเบียบ ความเป็นธรรม และการเสริมสร้างแรงจูงใจ

3

- การใช้มาตรการทางกฎหมายในการกำกับควบคุม หรือการลงโทษ



...การสร้างการรับรู้ และความเข้าใจ...



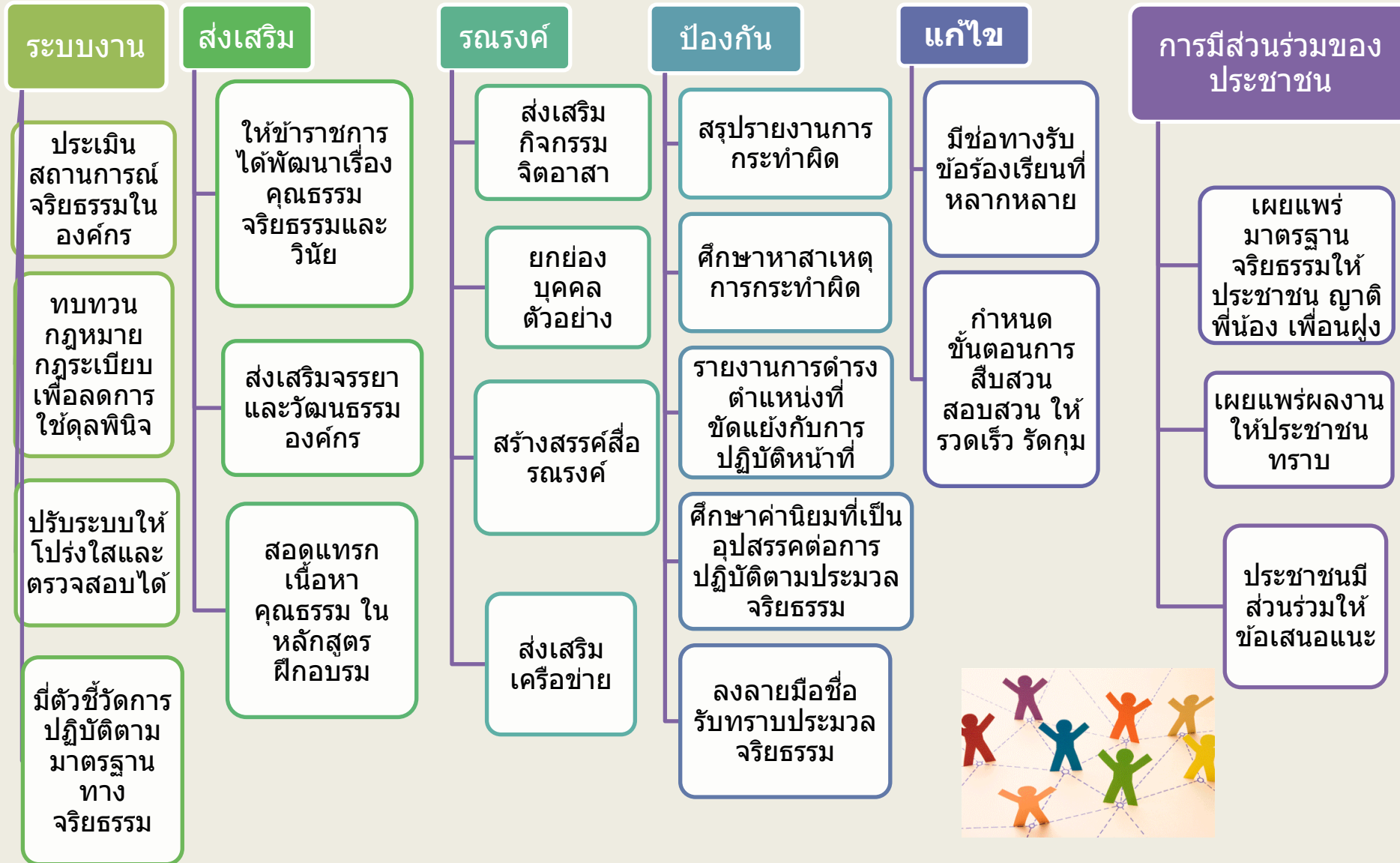
ตัวอย่างการส่งเสริมจริยธรรมในระดับบุคคล

หลักการ : ให้ความรู้เชิงสร้างสรรค์ จูงใจให้เปลี่ยนความเชื่อ
ทำแบบกระตุน หรือตอกย้ำอย่างสม่ำเสมอ



ตัวอย่างการส่งเสริมจริยธรรมในระดับองค์กร

กำหนดนโยบายการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมที่ชัดเจนในยุทธศาสตร์การปฏิบัติราชการ





แนวทางการขับเคลื่อนจริยธรรมและธรรมาภิบาล ในระดับจังหวัด



.....การวิเคราะห์ประเด็นปัญหาหรือความเสี่ยงทางจริยธรรม

ภารกิจของส่วนราชการ



แหล่งข้อมูล

- **ข้อร้องเรียนที่ได้รับ**
- ผลการสำรวจความคิดเห็นประชาชน/ผู้รับบริการ/ผู้มีส่วนได้เสีย
- การกระทำผิดวินัย
- **ปัญหาอุปสรรคที่พบจากการปฏิบัติงานหรือให้บริการ**
- **ภาพลักษณ์/วัฒนธรรมองค์กรที่เป็นปัญหา**



กรมอนามัย

เป้าหมายและการให้ความสำคัญในงานด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส และการป้องกันการกระทำผิด

นโยบาย/มาตรการ

1. ประกาศฯ นโยบายคุณธรรมจริยธรรม
2. ประกาศฯ เจตนารมณ์การป้องกันและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน
3. ข้อบังคับว่าด้วยจรรยาข้าราชการ
4. นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี
5. แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต
6. นโยบายการบริหารความเสี่ยง



ข้าราชการกรมอนามัย

- มีความรับผิดชอบ
- ยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรม
- รักษามาตรฐานงานตามหลักวิชาการ และวิชาชีพ
- ถือประโยชน์สาธารณะเป็นที่ตั้ง






ส่งเสริมสุขภาพ และอนามัย
สิ่งแวดล้อม



ประชาชนไทยมีสุขภาพ
ดีโดยถ้วนหน้า




1. เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยม ให้หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล

โครงการ/กิจกรรม

1. โครงการเกี่ยวกับการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ 
2. ให้ความรู้แก่ข้าราชการและบุคลากรบรรจุใหม่ 
3. แจ้งให้ผู้บริหารกรมอนามัยทราบ เรื่องการใช้บังคับ ประมวลจริยธรรมฯ
4. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ “จรรยาข้าราชการกรมอนามัย” และ “ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน” ให้ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่กรมอนามัยทราบ และถือปฏิบัติ 
5. จัดให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่กรมอนามัยลงลายมือชื่อรับทราบประมวลจริยธรรม
6. การมีส่วนร่วมในการจัดทำ/แสดงความคิดเห็น/เยี่ยมชม Blog เกี่ยวกับการสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม 
7. การจัดให้มีระบบประเมินผลฯ รายบุคคล
8. โครงการ “คนดีศรีอนามัย” 
9. โครงการ “ข้าราชการพลเรือนดีเด่น”

2. บูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต

โครงการ/กิจกรรม

1. การสำรวจความคิดเห็นของประชาชน/ผู้รับบริการ/ผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤตินิสัยของกรมอนามัย
2. การสื่อสารเครือข่ายหน่วยงานกรมอนามัยใสสะอาดทางช่องทางต่างๆ
3. การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ช่องทางการร้องเรียนเรื่องการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม/วินัยและการทุจริต 
4. โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการกระทำผิดวินัยและการทุจริต 
5. การจัดช่องทางรับข้อร้องเรียน/แจ้งเบาะแส/ความคิดเห็น และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของราชการ 
6. การจัดการและแจ้งผล ข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม/วินัยและการทุจริตแก่ผู้ร้องเรียน

3. เสริมสร้างความเข้มแข็งในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต

โครงการ/กิจกรรม

1. การสร้างมาตรฐาน/การประเมินความโปร่งใสของกรมอนามัย (ตามแนวทางของสำนักงาน ก.พ./สำนักงาน ป.ป.ช.)
2. การตรวจสอบและดำเนินการทางวินัยตามสำนวนการสอบสวนที่สำนักงาน ป.ป.ช. ขอให้ดำเนินการ



ถ้าจะร้องเรียนคณะกรรมการจริยธรรมมีกรณีใด ?

อำนาจหน้าที่
ของคณะกรรมการจริยธรรม

ส่งเสริมและให้คำปรึกษาแนะนำด้านจริยธรรม

สอดส่อง กำกับ ดูแล

คุ้มครองและ
ประกันความเป็น
อิสระ

- กลุ่มงาน
คุ้มครองจริยธรรม
- ข้าราชการ

ติดตาม
ประเมินผล

วินิจฉัยการเมื่อมี
การฝ่าฝืน/
ข้อสงสัยประเด็น
จริยธรรม

เสนอแนะเพื่อ
ปรับปรุงประมวล
จริยธรรม

- มีผู้ร้องเรียน
- หัวหน้าส่วนราชการ
มอบหมาย
- พบเห็นเอง

**กรณีฝ่าฝืน
จริยธรรม**

เมื่อวินิจฉัยว่าผิด
หรือไม่ผิดให้
รายงานผลให้
หัวหน้าส่วนราชการ
ดำเนินการ

**กรณีมีข้อสงสัย /
ข้อทักท้วง**

ถ้าพิจารณาได้ข้อ
ยุติ แล้วให้แจ้งผู้ถูก
ทักท้วงทราบว่า
ดำเนินได้หรือไม่ได้
และรายงานหัวหน้า
ส่วนราชการทราบ



งานราชการนั้น คืองานของแผ่นดิน มีผลเกี่ยวเนื่องถึงประโยชน์ของบ้านเมืองและประชาชนทุกคน. งานทุกอย่างจึงต้องมีผู้ปฏิบัติและมีผู้รับช่วง เพื่อให้งานดำเนินต่อเนื่องไปไม่ขาดสาย. ดังนั้น ผู้ปฏิบัติบริหารงานราชการทุกฝ่ายทุกระดับจึงไม่ควรยกเอาเรื่องใครเป็นผู้ทำมาก่อน หรือใครเป็นผู้รับช่วงงานขึ้นเป็นข้อสำคัญนัก จะต้องถือประโยชน์ที่จะเกิดจากงานเป็นหลักใหญ่ แล้วร่วมกันคิดร่วมกันทำ ด้วยความอุทิศสละเสียสละและด้วยความสุจริตจริงใจ. งานทุกอย่างจึงจะดำเนินไปได้อย่างราบรื่น ไม่ติดขัด และสำเร็จผลเป็นประโยชน์ได้แท้จริงและยั่งยืนตลอดไป

อาคารเฉลิมพระเกียรติ โรงพยาบาลศิริราช

วันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

ประเด็นนำเสนอ

1. กรอบความรู้พื้นฐานทางจริยธรรม

2. มาตรฐานทางจริยธรรม

3. แนวทางการขับเคลื่อนจริยธรรมและธรรมาภิบาล



คุณธรรม จริยธรรม ตำนาน

คุณธรรม

- สภาพคุณงามความดี

จริยธรรม

- ความประพฤติที่ดี

ตำนาน

- สิ่งทีุ่บุคคลหรือกลุ่มบุคคลยึดถือเป็นแนวทางแห่งพฤติกรรม และเมื่อปฏิบัติซ้ำ ๆ บ่อย ๆ จนเป็นวิถีชีวิตและสืบทอดต่อกันไปเป็นวัฒนธรรมได้
- ค่านิยมมีทั้งด้านบวก และด้านลบ
- เปลี่ยนแปลงได้ตามเวลา

ตัวอย่างข้อบ่งชี้จรรยาบรรณการ ของ สำนักงาน ก.พ.

- 1) ซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบ
- 2) ยึดมั่นและยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง
- 3) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
- 4) ความโปร่งใสและตรวจสอบได้
- 5) ไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม
- 6) การเคารพบุคคลและองค์การ
- 7) การดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ข้าราชการมี
ส่วนร่วม
กำหนด



เผยแพร่ให้
ประชาชนทราบ



สรุปกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 (หมวดจรรยา วินัย)
- พรฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546
- พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. 2540
- พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการพ.ศ. 2558
- พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539
- ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
- ยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมภาครัฐ
- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 และประกาศคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเรื่องหลักเกณฑ์การรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2543
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2544 และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- กฎ ก.พ.ว่าด้วยการกระทำอันเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ พ.ศ. 2553
- กฎ ก.พ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการให้บำเหน็จความชอบ การกันเป็นพยานการลดโทษและการให้ความคุ้มครองพยาน พ.ศ. 2553