

ชื่อเรื่อง **โครงการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบราชการ**

ชื่อผู้วิจัย **รศ.ดร.สมคิด เลิศไพฑูรย์**

ผศ.ดร.พนม เอี่ยมประยูร

อ.ดร.จิรวรรณ เดชานิพนธ์

คุณนพดล เกียรติฤกษ์

ปีที่ทำวิจัย **พ.ศ.2546**

การวิจัย “ร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบราชการ” มีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอรูปแบบ และเนื้อหาของบทบัญญัติทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบราชการที่มีความสำคัญ และจำเป็นต่อการสนับสนุนการปฏิรูประบบราชการให้ประสบความสำเร็จมากยิ่งขึ้น ได้แก่ การจัดตั้งหน่วยราชการรูปแบบพิเศษ (Esu) การจัดตั้งระบบนักบริหารระดับสูง และการจำแนกเงินเดือนตามวิชาชีพหรือเชี่ยวชาญเฉพาะ โดยทั้งสามเรื่องเป็นกรณีที่น่ามุ่งเน้นการปฏิรูปภายในโครงสร้างของระบบราชการเอง ที่เป็นเรื่องของ “องค์กร” “คน” และ “เงิน” ที่จะเป็นเสมือนแขนขาช่วยโครงสร้างของภาคราชการที่ได้เดินเครื่องปฏิรูปไปแล้วให้ขับเคลื่อนไปได้เร็วยิ่งขึ้น

ผลจากการศึกษาวิจัยนี้ได้นำไปสู่การยกร่างกฎหมายขึ้นสามกลุ่ม ได้แก่

1. กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งหน่วยราชการรูปแบบพิเศษ เพื่อจัดตั้งหน่วยงานราชการรูปแบบพิเศษ ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกระทรวง ทบวงและกรมที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ฉบับปัจจุบัน ที่ยังขาดความคล่องตัว ไม่สามารถสนองความต้องการของราษฎรได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีขั้นตอนในการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อนและขาดเป้าหมายที่ชัดเจนในการดำเนินงาน โดยกำหนดให้หน่วยราชการรูปแบบพิเศษเป็นองค์กรที่มีความคล่องตัวในการดำเนินการ และมีระบบควบคุมที่เน้นสัมฤทธิ์ผลหรือผลลัพธ์ของการดำเนินงาน โดยมีระบบการประเมินผลงานซึ่งยึดถือความพึงพอใจของราษฎร เป็นหนึ่งในดัชนีชี้วัดที่ระบุไว้อย่างเป็นรูปธรรม

2. กฎหมายว่าด้วยการจัดระบบนักบริหารระดับสูง เพื่อจัดตั้งระบบนักบริหารระดับสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญแยกต่างหากจากระบบบริหารงานบุคคลโดยทั่วไป ทั้งในเรื่องการสรรหา การบรรจุและแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การย้าย การโอน การกำหนดค่าตอบแทน การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการอื่น เพื่อให้ราชการได้นักบริหารที่มีความรู้ความสามารถมาปฏิบัติราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งเพื่อให้ระบบบริหารงานบุคคลของนักบริหารระดับสูงเกิดความเหมาะสมเป็นธรรม

3. กฎหมายเกี่ยวกับระบบจำแนกตำแหน่งตามวิชาชีพหรือเชี่ยวชาญเฉพาะ เพื่อจัดตั้งการบริหารงานบุคคลภาครัฐให้มีมาตรฐานทัดเทียมกับระบบสากลที่ได้ให้ความสำคัญในการจัดกลุ่มวิชาชีพหรือเชี่ยวชาญเฉพาะตามลักษณะงาน และการจำแนกตำแหน่งตามประเภทวิชาชีพหรือเชี่ยวชาญเฉพาะ ซึ่งทำให้การบริหารงานในระบบราชการมีการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรภาครัฐให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดให้มีตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญมีตำแหน่งประเภทวิชาชีพหรือเชี่ยวชาญเฉพาะในราชการพลเรือนสามัญและจัดกลุ่มตำแหน่งที่

มีลักษณะเดียวกันหรือคล้ายกันไว้ด้วยกัน อันจะเป็นการทำให้การพัฒนาบุคลากรภาครัฐเป็นไปอย่างมีเป้าหมายตรงตามความรู้ความสามารถที่จะใช้ในการปฏิบัติงาน รวมทั้งสามารถกำหนดค่าตอบแทนที่เป็นธรรม

ที่มา : กพ., สำนักงาน. โครงการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบราชการ. กรุงเทพฯ : มิสเตอร์ก้อปปี, 2546.